

2023-08-08 Nr. NV-1991

VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTAS Nr.: TAP-23-949(2) TAIS-22-16162(4)		DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS TERITORIJOS BENDROJO PLANO SPRENDINIŲ ĮGYVENDINIMO PROGRAMOS PATVIRTINIMO“ PROJEKTO		
		RENGĖJAS	Svarstyta	Siūloma
Įstatymo įgyvendina- masis teisės aktas	<i>Pasirenkama</i> <input type="checkbox"/> Taip <input checked="" type="checkbox"/> Ne Priėmimo Terminas <i>Data iš kalendoriaus</i>	<i>Aplinkos ministerija</i>	<i>Pasirenkama</i> <input type="checkbox"/> TAP <input type="checkbox"/> LRV pasitarimas <input type="checkbox"/> LRV posėdis <input checked="" type="checkbox"/> Nesvarstyta <i>Data iš kalendoriaus</i>	<i>Pasirenkama</i> <input checked="" type="checkbox"/> Svarstyti TAP <input type="checkbox"/> Svarstyti LRV pasitarime <input checked="" type="checkbox"/> Svarstyti LRV posėdyje <input type="checkbox"/> Gražinti tobulinti
Įgyvendina Vyriausybė s programą	<i>Pasirenkama</i> <input checked="" type="checkbox"/> Taip <input type="checkbox"/> Ne			

SPRENDŽIAMA PROBLEMA

Nėra patvirtinta Lietuvos Respublikos bendrojo plano (toliau – LRBP) sprendinių įgyvendinimo programos.

LRBP LRV nutarimu patvirtintas 2021 m. rugsėjo 29 d.

Šia programa nustatomi LRBP sprendinių įgyvendinimo būdai, LRBP sprendinių įgyvendinimo laikotarpis – iki 2030 metų.

Programos uždaviniai:

- numatyti LRBP sprendinių įgyvendinimo priemones pagal LRBP sprendinių temas;
- suderinti numatytas priemones su planavimo dokumentais (strateginio, programavimo ir veiklos lygmens);
- sudaryti LRBP sprendinių priemonių planą, nurodant atsakingus priemonių vykdytojus, finansavimo šaltinius, priemonių įgyvendinimo terminus, rezultatus, neįgyvendinimo priežastis ir kitą LRBP sprendiniams įgyvendinti aktualią informaciją;
- sudaryti stebėtinų rodiklių, kurie reikalingi vertinant planuojamos teritorijos ir jos aplinkos pokyčius ir tobulinant LRBP sprendinius, sąrašą.

Programą sudaro:

- 1) LRBP sprendinių įgyvendinimo priemonių planas (toliau – Priemonių planas);
- 2) LRBP sprendinių įgyvendinimo rodikliai (toliau – Rodikliai), rengiami pagal aplinkos ministro tvirtinamas teisės aktų projektų rengimo nuostatas (Programos 2 priedas);
- 3) kita informacija, aktuali LRBP sprendiniams įgyvendinti (Programos 3 priedas).

PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS

Siūloma:

- patvirtinti LRBP sprendinių įgyvendinimo programą (toliau – Programa);
- nustatyti, kad Programa vykdoma valstybės biudžeto, savivaldybių biudžetų, ES struktūrinių fondų ir kitų finansavimo šaltinių lėšomis;
- įpareigoti ministerijas ir Vyriausybės įstaigas užtikrinti Programos priemonių vykdymą ir kas penkerius metus iki einamųjų metų gruodžio 1 d. apie Programos priemonių vykdymą informuoti Aplinkos ministeriją;
- pavesti Aplinkos ministerijai vykdyti Programos įgyvendinimo stebėseną ir teikti pasiūlymus Vyriausybei dėl Programos priemonių tikslinimo.

STEBĖSENA

Pagal Programą nuolat atliekama LRBP sprendinių įgyvendinimo stebėseną. Aplinkos ministerija Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo stebėsenos informacinėje sistemoje (TPSIS) kas metus stebi ir vertina rodiklius, jie pagal poreikį ar institucijų pasiūlymus keičiami ir (ar) koreguojami TPSIS. Aplinkos ministerija nuolat kaupia (renka

duomenis, kurie reikalingi LRBP sprendinių stebėsenai atlikti pagal Programos 2 priedą) ir analizuoja informaciją, stebi, prognozuoja teritorijos raidos tendencijas, jų įtaką LRBP sprendinių įgyvendinimui ir rengia LRBP sprendinių įgyvendinimo stebėsenos ataskaitą (toliau – Ataskaita).

Ataskaitoje pateikiama informacija apie Programos Priemonių plano įgyvendinimą, stebimus Rodiklius ir juos apibendrinanti informacija (išvados, prognozės ir pasiūlymai, reikalingumas koreguoti ar keisti LRBP).

Ataskaita rengiama ne rečiau kaip kas penkerius metus ir skelbiama Aplinkos ministerijos interneto svetainėje.

Ataskaitoje sukurta informacija tvarkoma, sisteminama ir saugoma TPSIS.

SUINTERESUOTŲ ASMENŲ ĮTRAUKIMAS

Pirmasis projekto variantas teiktas derinti per TAIS 2022-12-02, antrasis – 2023-04-24. Į daugumą pastabų ir rekomendacijų atsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies (derinimo pažyma pridedama).

Energetikos ministerija pastabų dėl Nutarimo projekto neturi. Specialiųjų tyrimų tarnyba pagal kompetenciją pastabų neteikė.

Finansų ministerija pataisytam Nutarimo projektui ir priedams neprieštaruoja, Valstybinė miškų tarnyba, Lietuvos savivaldybių asociacija, Aplinkos apsaugos agentūra, Užsienio reikalų ministerija, Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija, Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamentas, Krašto apsaugos ministerija pastabų neturi.

Į Susisiekimo ministerijos, Švietimo mokslo ir sporto ministerijos, Lietuvos geologijos tarnybos, Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos pateiktas pastabas atsižvelgta. Į Ekonomikos ir inovacijų ministerijos darbo tvarka pateiktas rekomendacijas atsižvelgta.

Į Žemės ūkio ministerijos pastabas ir Teisingumo ministerijos pastabas atsižvelgta (suderinta darbo tvarka).

Į Vidaus reikalų ministerijos pastabas atsižvelgta iš dalies (iš 17 pastabų neatsižvelgta tik į 3, darbo tvarka suderinta), į Kultūros ministerijos pastabas atsižvelgta iš dalies, nederinimo motyvai suderinti darbo tvarka, į Lietuvos architektų rūmų pastabas atsižvelgta iš dalies, argumentai išdėstyti derinimo pažymoje.

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė pateikė pastabų ir pasiūlymų.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

Strateginio valdymo grupės pastabos:

- Siūlome peržiūrėti **Programos tikslą** (3 p.), nes Programos paskirtis turėtų būti siejama su tinkamu LRTBP sprendinių įgyvendinimu detalizuojant LRTBP, o ne tik su šių sprendinių stebėseną (iš principo tai galima daryti ir be atskiros programos, jei tam reikalinga informacija būtų nustatyta pačiame LRTBP).
- 1 lentelės 5 stulpelyje „**Priemonės sąsaja su kitais dokumentais**“ yra pateikta nemažai sąsajų su Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano (VPNĮP) veiksmis. Todėl atkreipiame dėmesį, kad šiuo metu kai kurie veiksmai jau yra įvykdyti (pvz., 4.2.10), o kai kurie gali būti pakeisti ar net apjungti su kitais veiksmis (šiuo metu vykdoma VPNĮP peržiūra).
- Prašome užtikrinti, kad Programos 3 priede **informacija būtų pateikta nuosekliai**, visiems rodikliams nurodant visą aktualią informaciją (vienoda apimtimi). Pvz., vieniems rodikliams yra pateikta visi reikiami duomenys, o kitiems – tik pavadinimai, be matavimo vienetų, duomenų šaltinio ir pan.
- Pažymime, kad visiems Programos 3 priede pateiktiems LRTBP sprendinių įgyvendinimo stebėsenos rodikliams turėtų būti nustatytos **siektinos reikšmės** (šiuo metu vieni rodikliai turi nustatytas siektinas reikšmes, o kiti – ne). Rodiklių paskirtis – stebėti ir vertinti Programos (LRTBP sprendinių) įgyvendinimo pažangą, tačiau šis procesas nėra įmanomas be siektinų reikšmių nustatymo (neturint plano, faktiniai duomenys savaime nieko nesako).
- Atkreipiame dėmesį, kad tas pats **rodiklis neturėtų būti dviejų tipų** (pvz., kai kurie rodikliai priskirti tiek poveikio, tiek rezultato tipams). Skirtingi rodiklių tipai, kaip jie apibrėžti Strateginio valdymo įstatyme, atlieka skirtingas funkcijas ir neturėtų būti painiojami.
- Programos projekte panašaus lygmens sprendiniams yra naudojami per daug skirtingo lygmens rodikliai, o patys rodikliai dažnai neturi tiesioginių sąsajų su sprendinio įgyvendinimu. Pvz., šalies tarptautinio lygmens urbanistinės struktūros urbanistinių centrų vaidmens stiprinimui yra naudojamas NPP nustatytas poveikio rodiklis „Pasaulio konkurencingumo indeksas“ (kuris iš esmės neparodys sprendinio įgyvendinimo pažangos), o valstybės konkurencingumui tarptautiniame kontekste stiprinti ir šalies urbanistinių centrų gyvybingumui skatinti pasitelkiant partnerystės principą yra naudojamas produkto rodiklis „Parengtų regionų plėtros planų skaičius“. Taip pat pažymėtina ir tai, kad tokie rodikliai, kaip planų ar projektų skaičius, ypač neturint siektinos reikšmės, nieko nesako apie sprendinio įgyvendinimo pažangą ar siekiamą / pasiektą rezultatą. Atsižvelgiant į tai, **prašome peržiūrėti rodiklius, užtikrinant, kad panašaus lygmens sprendiniams būtų naudojami panašaus lygmens rodikliai, kurie tiesiogiai atspindėtų sprendinio įgyvendinimo pažangą ar siekiamą / pasiektą rezultatą**.

KITI SVARBŪS ASPEKTAI

Teikiamas pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas (2023-07-17 išvada Nr. NV-1794) bei Strateginio

valdymo grupės pateiktas pastabas patikslintas nutarimo projektas, į pastabas atsižvelgta.

PAŽYMA PARENGĖ

Šarūnė Navickaitė-Dulaitienė

Ekonomikos politikos grupė , vyresnioji patarėja